

Statnett SF
Postboks 4904 Nydalen
0423 OSLO

Vår dato: 12.06.2014
Vår ref.: 201400345-3
Arkiv: 617
Deres dato: 07.05.2014
Deres ref.:

Saksbehandler:
Olav Haaverstad
22959774 / 41679196
olah@nve.no

Godkjenning av miljø-, transport- og anleggsplan for spenningsoppgradering fra 300 kV til 420 kV av kraftledning fra Feda til Tonstad (Feda-Tonstad II) i Flekkefjord, Kvinesdal og Sirdal kommuner

Vi viser til oversendelse av miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for spenningsoppgradering av kraftledning fra Feda til Tonstad fra 300 kV til 420 kV. Kraftledningstraséen berører kommunene Flekkefjord, Kvinesdal og Sirdal i Vest-Agder fylke, og er en del av Statnetts prosjektpakke «Vestre korridor». Saken er behandlet med hjemmel i vilkårene for miljø-, transport- og anleggsplan gitt i konsesjon av 18. desember 2013 fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE).

Bakgrunn

NVE gav den 18. desember 2013 Statnett SF konsesjon og ekspropriasjonstillatelse for å oppgradere dagens 300 kV-ledninger mellom Feda og Tonstad til 420 kV og etablering av nye Kvinesdal og Ert Smyra transformatorstasjoner med tilhørende ledningstilknytninger. Konsesjonsvedtaket er påklaget og oversendt Olje- og energidepartementet for endelig avgjørelse. Klagene er ikke gitt oppsettende virkning.

I henhold til konsesjonen skal det utarbeides en miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) som skal godkjennes av NVE før anleggsstart. Det er gitt nærmere retningslinjer for hva en slik plan skal inneholde.

MTA for spenningsoppgradering (oppisolering) av den eksisterende ledningen Feda-Tonstad II ble oversendt fra Statnett den 7. mai 2014. Det er utarbeidet egne MTA for nybygging og riving av andre ledninger i prosjektet og for bygging av transformatorstasjoner og muffestasjoner. NVE har anbefalt at disse planene koordineres. NVE skal ha møter med Statnett og berørte kommuner om planene i uke 25. På grunn av utkobling av spenning på ledningen som skal oppgraderes i uke 27, 28 og 29 behandles denne MTA for spenningsoppgraderingen selvstendig og før møtene med kommunene.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Vedtak

Med hjemmel i konsesjonen fra NVE datert 18. desember 2013, vilkår 9, godkjenner NVE fremlagte miljø-, transport- og anleggsplan for spenningsoppgradering av kraftledning fra Feda til Tonstad i Flekkefjord, Kvinesdal og Sirdal kommuner i Vest-Agder fylke.

Vårt vedtak forutsetter at de fremlagte planer for miljø og transport ikke går ut over vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen. Videre forutsettes det at nødvendige privatrettslige avtaler om bruk av grunn og eventuelt samtykke til forhåndstiltredelse er på plass før anleggsarbeidet starter.

Vilkår

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Dersom virksomheten avdekker vesentlige avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Naturlig revegetering skal være hovedprinsippet for vegetasjonsetablering ved istandsettelse av terrengskader. Der dette ikke er mulig, eller der det av hensyn til erosjon er ønskelig med raskere vegetasjonsetablering, skal kun godkjente frøblandinger benyttes.
- Når anlegget er ferdig bygget, skal kommunen få tilsendt kartdata i egnet kartformat med alle fysiske anlegg slik at kartdata på enkel måte kan gjøres tilgjengelig.
- Det kan fra NVEs miljøtilsyn bli stilt krav om ytterligere detaljering og krav til dokumentasjon for deler av anlegget.
- Hensyn til fugl skal vurderes i kontakt med Fylkesmannen i Vest-Agder før arbeidene starter opp. NVE skal orienteres om utfallet av kontakten med Fylkesmannen.

Planen skal revideres fortløpende etter behov. Vi vil presisere at planen ikke skal fravikes uten NVEs godkjenning.

NVEs merknader og vurdering

NVE mener at Statnett gjennom arbeidet med MTA for strekningen har laget en god plan som ivaretar de nødvendige hensyn slik at negative konsekvenser av tiltaket blir minst mulig. Statnett opplyser at MTA utgjør en del av underlaget for kontraktsforhandlinger med entreprenører. NVE mener det er viktig å etablere systemer som sikrer at informasjon gitt i MTA når ut til alle som er involvert i anleggsarbeidene. Den forelagte MTA gir etter NVEs vurdering et godt grunnlag for å utføre anleggsarbeidene på en god måte, men sluttresultatet er i stor grad avhengig av at anleggsarbeidene utføres og følges opp slik som beskrevet i planen.

Det er gitt én samlet konsesjon for en rekke tiltak i dette prosjektet, og denne MTA omhandler kun en liten del av prosjektet. Konsesjonene er gitt med diverse vilkår som Statnett må følge opp i anleggs- og driftsfase. For arbeidet med oppisolering av denne ledningen er i midlertidig ikke alle vilkår relevante, og NVE kan godkjenne MTA for denne oppisoleringen uten at alle vilkår i konsesjonen er omtalt. NVE vil komme tilbake til vurdering av de andre vilkårene ved godkjenning av MTA der de er relevante.

NVEs bakgrunnsnotat for vedtak (NVE 201001760-77) gir føringer for de vilkår som er gitt og hva som skal omtales i en MTA. Der fremgår det at Statnett skal omtale hvordan de best mulig kan unngå anleggsarbeid i viktige perioder for fugl (for eksempel hekkeperioder), hvordan transport- og anleggsarbeid skal gjennomføres, arrondering av myrarealer osv. NVE kan ikke se at forholdet til fugl er

vurdert i MTA utover de generelle krav som er stilt til entreprenør i kapittel 5.3. NVE har satt vilkår om at dette skal vurderes og være avklart med fagmyndigheten før anleggsarbeidene starter.

I kapittel 3 i MTA er viktige krav og føringer listet opp. NVEs konsesjon og bakgrunnsnotat for vedtak er de dokumentene som gir mest konkrete krav og føringer for prosjektet. NVE savner en henvisning til og gjennomgang av disse kravene og føringene i dette kapitlet.

NVE er opptatt av at inngrepene som er beskrevet som midlertidige istandsettes på best mulig måte etter at anleggsarbeidene er ferdige. Naturlig revegetering skal være hovedprinsippet for vegetasjonsetablering for å sikre at stedeagne arter etableres. Der dette ikke er mulig, eller der det av hensyn til erosjon er ønskelig med raskere vegetasjonsetablering, skal kun godkjente frøblandinger benyttes.

Vilkåret om miljø-, transport og anleggsplan gjelder for bygging, drift og vedlikehold av anleggene det er gitt konsesjon til. Den fremlagte MTA omfatter kun byggefasen. NVE mener det er fornuftig at det utarbeides en egen MTA som omhandler driftsfasen for alle kraftledningene og evt. transformatorstasjoner. Denne skal godkjennes av NVE før anlegget driftsettes og må blant annet inneholde en vurdering av begrenset skogrydding i eksisterende trase. En MTA for eventuell nedleggelse av anlegget kan utarbeides dersom det blir aktuelt.

Vurderinger i henhold til naturmangfoldloven kapittel II

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. På den måten skal forvaltningen i sine vedtak redegjøre for og synliggjøre kunnskapen om hvordan virkninger et tiltak vil få for naturmangfold, samt hvordan en har kommet fram til resultatet i den konkrete saken. Gjennom konsesjonsbehandlingen har naturmangfoldlovens kapittel II blitt vurdert, og tillatelse til tiltaket er gitt etter en slik vurdering. NVE vil derfor ikke vurdere tiltaket som helhet i dette vedtaket, men kun de forhold som gjelder MTA-planen.

Etter § 8 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Etter § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Gjennom konsekvensutredning og konsesjonsbehandling er disse forholdene belyst og vurdert. NVE anser at kravet om at vedtaket i hovedsak skal bygge på eksisterende kunnskap etter naturmangfoldloven § 8 og at prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§10) er oppfylt gjennom den prosessen som har vært. NVE har i forbindelse med behandlingen av MTA gått gjennom eksisterende kunnskap som Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert.

NVE mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningen tiltaket kan ha for naturmangfoldet. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 har derfor mindre betydning i denne saken.

Etter § 11 skal tiltakshaveren dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. MTAen konkretiserer de tiltakene som gjøres for å hindre og begrense skader på naturmangfoldet. Utgiftene til disse tiltakene dekkes av Statnett eller entreprenør etter egne avtaler.

I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av

tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. NVE mener at den MTA som er utarbeidet og de vurderinger som er gjort under arbeidet med denne sikrer at arbeidene blir utført på en best mulig måte for å hindre skade på naturmangfoldet. NVE har i den grad det har vært mulig vurdert alternative metoder, teknikker og lokalisering for tiltakene som ligger i planen. NVE har bemerket at forholdet til og vurdering rundt fugl ikke er tilstrekkelig vurdert, og satt vilkår om at dette skal gjøres før arbeidene starter slik at det kan tas nødvendige hensyn. NVE mener for øvrig at arbeidet med MTA og rutinene i denne gir et godt grunnlag for at de samfunnsmessige beste driftsmetodene og teknikk benyttes. For øvrig er alternativ lokalisering og teknikk også vurdert gjennom konsesjonsbehandlingen.

Annet

For anlegg for overføring eller omforming av elektrisk energi som har konsesjon etter energiloven, gjelder ikke plan- og bygningsloven (pbl) med unntak av kapittel 2 og 14. Det betyr at det for gjeldende anlegg verken er nødvendig med dispensasjon fra gjeldende kommunale arealplaner eller kommunal byggesaksbehandling, jf. pbl §1-3.

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Spørsmål vedrørende NVEs oppfølging av konsesjonen kan rettes til

- Kristin Evjen – tlf 22 95 91 63 / 93 02 22 31 – kev@nve.no
- Olav Haaverstad – tlf 22 95 97 74 / 41 67 91 96 – olah@nve.no

Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi: Flekkefjord kommune, Kirkeg.50, 4400 FLEKKEFJORD
Fylkesmannen i Vest-Agder, Serviceboks 513 Lundsiden, 4605 KRISTIANSAND S
Kvinesdal kommune, Nesgata 11, 4480 KVINESDAL
Sirdal kommune, 4440 TONSTAD

