

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane
Njøsavegen 2
6863 Leikanger

Saksbeh./tlf.nr.:
Christian Færø / 71669107
Steinar Pærelus / 23903637
Deres ref./Deres dato:
2012/5132 – 432.4 / 19.2.13

Vår ref./ dok. id.:1752472

Vår dato: 28.2.2013

Sørdalen naturreservat i Bremanger - Klage på avslått dispensasjonssøknad

Statnett viser til Fylkesmannens vedtak av 19.2.2013, hvor det gis avslag på søknad om dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48, jf. forskrift om fredning av Sørdalen som naturreservat, Bremanger kommune, Sogn og Fjordane punkt VIII.

Fylkesmannen har begrunnet avslaget om dispensasjon for fremføring av ny 420 kV kraftledning gjennom Sørdalen naturreservat og kabling av eksisterende 66 kV ledning Svelgen - Rugsund langs yttergrensene til naturreservatet med at det vil stride mot verneformålet og at en dispensasjon kan påvirke verneverdiene betydelig. Statnett mener at fremføringen av de nye ledningene, på de vilkår som er fastsatt, gjøres uten å være i strid med verneformålet og påvirke verneverdiene betydelig.

Statnett fremmer med dette en anmodning om omgjøring og om nødvendig klage over Fylkesmannens avslag på Statnetts dispensasjonssøknad. Fylkesmannen har anledning til å omgjøre sitt vedtak, jf. forvaltningsloven § 33. Statnett mener sakens fakta og en avveining av de involverte interesser bør tilsi en slik omgjøring, og anmoder Fylkesmannen om dette. Dersom Fylkesmannen ikke skulle finne grunnlag for å omgjøre vedtaket, skal dette brev behandles som en formell klage og oversendes klageinstansen. I det følgende redegjøres det for aktuelle klagegrunner. Fylkesmannens vedtak er fattet 19. februar, og klagen er dermed rettidig.

KLAGEGRUNNENE

Statnett mener for det første at det er lagt for lite vekt på de avbøtende tiltak og vilkår som er forutsatt i gjennomføringen av det planlagte arbeidet, i vurderingen av om tiltaket er forenlig med verneformålet.

Etter verneforskriften er det tillatt å vedlikeholde anlegg som var i bruk på fredningstidspunktet, og etter Ot. Prp. nr. 52 2008-2009 er det åpnet opp for nødvendig opprusting av blant annet kraftledninger innenfor områder hvor det er fastsatt områdevern. Etter Statnetts vurdering vil ikke etablering av ny 420 kV-ledning medføre større og mer omfattende anleggsaktivitet enn opprustning/oppgradering av eksisterende ledninger innenfor reservatets grenser – som er tillatt innenfor verneforskriften. Ved at mastene for ny 420 kV-ledning blir høyere, vil også antallet master (og dermed det direkte arealinngrepet) reduseres tilsvarende. Når det gjelder mastetypen og dens størrelse og dominans innenfor verneområdet, er det å bemerke at dette er et landskapsmessig og visuelt forhold som ikke kommer i strid med hovedformålet med vernet, som er å bevare området urskogpreg.

Etter Fylkesmannens tilråding for vern av Sør-dalen, av 24.3.1994, går det klart frem at det er områdets urskogpreg som ligger til grunn for vernet. Ved å legge 420 kV ledningen tilnærmet i traseen til eksisterende 66 kV ledning, vil eksisterende ryddebelte utvides med ca. 15-20 meter. Ved å benytte toppkapping vil også deler av stående trær unngås å hogges ned. Framføring av ny 420 kV-ledning i eksisterende 66 kV trasé vil i tillegg legge til rette for større høyde på vegetasjonen under ledningen og at mer av vegetasjonen under ledningen kan bestå, sammenlignet med hva som er tilfellet i den eksisterende 66 kV traseen, noe som etter Statnetts mening må anses positivt i relasjon til verneformålet. Etter Statnetts oppfatning vil dette kunne gi et bedre inntrykk av skogen, og urskogpreget og intensjonen med vernet vil i større grad ivaretas enn hva som gjelder i traseen for eksisterende 66 kV-ledning (selv om gjenveksten av større trær går langsomt). Toppkapping av trær i det noe utvidete ryddebeltet, vil også ivareta kontinuiteten av eksisterende vegetasjonsbelte inn mot ledningstraseen. Urskogpreget vil med dette etter Statnetts vurdering kunne opprettholdes.

Når det gjelder det enkelte mastepunkt har Statnett i dispensasjonssøknaden oppgitt et maksimalt arealbehov på 20 x 20 meter. Statnett vil understreke at dette indikerer maksimalbehovet for vegetasjonsrydding i anleggsfasen. Selve mastene fundamenteres på betongstabber, og det faktiske arealinngrepet vil normalt være betydelig mindre (avhengig av de stedege massene). I og med at vi benytter 80 % av eksisterende 66 kV trasé for framføring av ny 420 kV-ledning, vurderer Statnett arealinngrepene som forenlige med verneformålet. Urskogpreget vil opprettholdes, og ved eventuell toppkapping vil bestående trær unngås å hogges ned.

Når det gjelder kablingen av den eksisterende 66 kV luftledningen som går gjennom reservatet, vil Statnett vise til at dette avbøtende tiltaket i all hovedsak følger veiskulderen, som ligger innenfor eiendomsgrensen til Statens Vegvesen. Statnett kan ikke se at veien og veiskulderen med tilhørende kantvegetasjon skal kunne anses å være en del av et skogsområde med naturlig plante- og dyreliv, relatert til områdets urskogpreg, og dermed være innenfor verneformålet. Verneforskriften åpner også opp for en utvidelse av veien. Etter Statnetts vurdering kan framføringen av 66 kV-kabel i eksisterende vegskulder ikke anses som et betydelig naturinngrep, og tiltaket er derfor forenlig med verneformålet. I Ot. prp. nr. 52 2008-2009 går det også klart frem at såkalte buffersoner eller influenssoner ikke kan innlemmes i naturvernområdet. Også dette taler for at kabelframføringen ikke er i strid med verneformålet.

Samlet sett mener Statnett at det foreligger grunnlag for å dispensere fra verneforskriften, da tiltaket og de fastsatte avbøtende tiltakene er forenlig med verneformålet.

Subsidiært mener Statnett at det er grunnlag for å gi dispensasjon etter verneforskriften punkt VIII, jf. naturmangfoldloven § 48 første ledd fordi hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.


I kapittel 14.5 i Olje- og Energidepartementets vedtak av 21.12.11 påpekes det at Departementet har foretatt en samlet vurdering av alle de anførte ulempene ved etablering av en 420 kV kraftledning fra Sør for Hundvikfjorden i Bremanger kommune til Moskog transformatorstasjon i Jølster kommune.

Statnett mener at departementet her har lagt vekt på at hensynet samlokalisering av inngrep er en vesentlig samfunnsinteresse, og at det overordnede målet om samlokalisering derfor gjør tiltaket nødvendig. I denne vurderingen må det også legges vekt på at de avbøtende vilkår som er fastsatt for gjennomføringen av arbeidet bygger opp under fredningsformålet, og ut fra en totalvurdering mener Statnett at vilkårene for å gi dispensasjon på dette grunnlaget er oppfylt.

AVSLUTNING

Statnett oversender med dette saken til klagebehandling. Statnett anmoder samtidig om at saken behandles uten ugrunnet opphold, av hensyn til fremdriften i arbeidet og forsyningsikkerheten i Midt-Norge.

Med vennlig hilsen
Statnett SF



Håkon Borgen
konserndirektør

Kopi: Miljøverndepartementet
Olje- og energidepartementet
Direktoratet for naturforvaltning
SFE Nett
Grunneigarane v/advokatane Revheim og Steffensen
Førde grunneigarlag i Ålfoten
Bremanger Arbeidarparti
Bremanger kommune